

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье исследуются основные понятия и этапы процесса создания инноваций, находящиеся в основе конкурентоспособности государства. Рассмотрены проблемы инновационного процесса и обозначены формы государственного управления с целью стимулирования инновационной деятельности.

**Ключевые слова:** инновации, инновационный процесс, государственное управление инновациями, инновационная политика.

В последние годы инновационным процессам придается все больше внимания, как непосредственно на уровне управления предприятий, так и на уровне общегосударственного воздействия на данную сферу общественных отношений. Инновации являются одним из основных современных инструментов, обеспечивающих экономический рост государства и повышающих его конкурентоспособность на мировых рынках. Что особенно значимо при экономической глобализации и развитии мировой экономики, основанной на знаниях, в рамках которой знания трансформируются в наукоемкую и высокотехнологическую продукцию.

В настоящее время в мире сформировалась практика применения научных изобретений и идей не только для разработки новых аппаратов, товаров, транспорта, но и для снижения материало- и ресурсоемкости в производственной сфере, упрощения вывода товаров на рынок. Это позволяет говорить о создании более высокого уровня условий и качества жизни для основного потребителя данной деятельности – человека.

Развитые и развивающиеся страны практически сформировали курс на свою национальную инновационную экономику. Инновации лежат в основе научно-технического прогресса, а также в основе современного течения экономичного использования природных ресурсов.

Ежегодно Корнельский университет, международная бизнес-школа INSEAD и Всемирная организация интеллектуальной собственности оценивают эффективность инновационной деятельности почти 130 стран мира и разрабатывают Глобальный индекс инноваций (далее – ГИИ). Согласно последнему из-

данию ГИИ 2019 в первую десятку инновационных стран входят следующие страны: Швейцария, Швеция, Соединенные Штаты Америки (США), Нидерланды, Соединенное Королевство, Финляндия, Дания, Сингапур, Германия и Израиль. Республика Беларусь находится на 72 месте, Украина на 47, а Российская Федерация на 46 [1].

ГИИ рассчитывается как взвешенная сумма оценок 82 различных переменных, разделенных на две группы показателей: располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций составлен и достигнутые практические результаты осуществления инноваций.

Как и во всех сферах общественных отношений, существует необходимость целенаправленного воздействия государства на инновационную деятельность с целью финансирования стратегических исследований, преодоления возникающих конфликтов участников процесса, решения экологических проблем, предотвращения негативных последствий от введенных в гражданский оборот продукции, технологии или новой услуги. Необходимость государственного участия в инновационных процессах вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, направленной на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов, справедливое перераспределение доходов и соблюдение гарантий, основных социальных прав, поддержание общественного порядка.

Инновации проходят долгий путь от идеи до продукта, освоенного на производстве и выведенного на рынок или услуги оказанной потребителю.

Идея, как правило, должна пройти, так называемый, инновационный процесс - процесс последова-

тельного преобразования в продукт или услугу, востребованную потребителем.

Можно выделить следующие этапы инновационного процесса:

- фундаментальные исследования,
- прикладные исследования,
- маркетинговый анализ,
- конструкторские разработки,
- производство,
- продажа,
- доработка на основании обратной связи, полученной от пользователей.

Инновационный процесс является сложным механизмом, и для слаженной работы которого, полагаем, на каждом этапе требуется государственное воздействие (участие).

Как правило, проведением фундаментальных исследований в основном занимаются государственные научно-исследовательские институты (далее - НИИ). Для выполнения этого базового этапа инновационного процесса требуется государственное финансирование работ и определение стратегии инновационного развития для выделения областей исследований. Также, подготовка квалифицированных кадров учреждениями образования для проведения исследований и создание современной исследовательской инфраструктуры играет значимую роль в данном процессе.

Прикладными исследованиями могут заниматься как НИИ, так и отдельные подразделения предприятий, заинтересованных в получении уникальных результатов. Роль государственных институтов на данном этапе может заключаться в организации инфраструктуры для трансфера технологий от НИИ к частным предприятиям, организации доступа к результатам фундаментальных исследований, защита авторских прав и охрана интеллектуальной собственности, международное сотрудничество с целью активизации и развития инновационной деятельности.

Для получения максимальной отдачи от результатов фундаментальных и прикладных исследований необходимо проведение маркетингового анализа с целью уточнения потребностей потенциальных потребителей данного изобретения или технологии, определения потенциальных рынков сбыта и др. Эти данные могут быть получены с меньшими временными и денежными затратами при поддержке Центра маркетинга и конъюнктуры цен и дипломатических представительств, находящихся за пределами страны.

После получения подтверждения, что результаты прикладных исследований могут быть востребованы в виде того или иного продукта начинается этап конструкторских разработок - разработка конструкторской документации по механической и электриче-

ской части, написание технических процессов. Этап может выполняться на предприятиях или в государственных конструкторских бюро. Основная задача государственного воздействия на данном этапе - обеспечение наличия стандартов разработки и производства, как для местного рынка, так и для целевых зарубежных рынков и продолжение маркетингового анализа.

Производство некоторых товаров может быть экономически целесообразным только при определенном масштабе выпуска, который может быть достижим отдельными предприятиями только при дополнительном финансировании, в том числе государственным. Также, государством может финансироваться приобретение и организация производственной линии под целевое производство конкретного товара.

Сбыт продукции конечным пользователям может быть организован через торговые дома в различных странах, с поддержкой дипломатических представительств.

Завершающий этап инновационного процесса - доработка изделия на основании обратной связи, полученной от пользователей. Это стадия маркетингового анализа, в рамках которой собираются отзывы пользователей для последующей модификации продукции.

Учитывая вышесказанное и значимость участия государства в инновационных процессах, полагаем, что государственное управление инновациями представляет собой деятельность государственных органов, направленная на создание условий для получения инновационных продуктов и процессов путем поддержки субъектов хозяйствования на всех этапах создания востребованных пользователями инноваций, включая фундаментальные и прикладные научные исследования, маркетинговый анализ, внедрение, распространение и доработки на основаниях обратной связи.

Государственное управление инновациями представляет собой направления правового, экономического и политического характера способствующие развитию инновационной деятельности в стране, учитывающие интересы всех субъектов экономической деятельности и всех институтов государства.

Вопросам государственного управления инновационной деятельностью в своих трудах уделили внимание такие ученые, как Р. Нельсон, М. Портер, И. Шумпетер, Н.Д. Кондратьев.

В большей степени в литературе освещены вопросы разработки инновационных проектов и анализа экономической эффективности их результатов. Основное внимание уделяется совершенствованию экономических вопросов, а не правовому регулированию инновационных процессов.

Основным нормативным правовым актом в сфере инноваций в Республике Беларусь является Закон «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон). В соответствии с данным нормативным правовым актом, инновация – это введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, коммерческого, административного или иного характера [2]. Таким образом, из определения следует, что инновация – это не только уже реально существующий и используемый потребителем новый продукт или услуга, но и процессы производства и продвижения данной продукции или услуги.

Инновационная политика является составной частью социально-экономической политики и выражает отношение государства к инновационной деятельности, определяет цели, направления и формы деятельности органов государственной власти в области науки и техники.

Анализ Закона позволяет сделать вывод, что государственная инновационная политика разрабатывается и осуществляется на основе:

- инновационных прогнозов,
- инновационной стратегии,
- инновационных программ, проектов,
- инновационных фондов,
- страхования инновационных рисков.

Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, Национальная академия наук Республики Беларуси и Высшая аттестационная комиссия являются органами государственного управления, осуществляющими координацию развития научно-технической и инновационной сферы страны [3]. Перечисленные органы выполняют свои задачи в рамках национальной инновационной системы, такие как кадровое и информационное обеспечение инновационной деятельности, мониторинг инновационного развития, управление и контроль исполнения определенных параметров, в то же время, перечисленные направления не являются основными для них.

Одной из основных задач государственной инновационной политики является обеспечение правового регулирования, стимулирующего инновационное развитие национальной экономики. Таким образом, согласно статье 10 Закона формами государственного регулирования инновационной деятельности являются следующие:

- принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- подготовка и реализация программ инновационного развития;

- организация прогнозирования технологического развития;
- осуществление технического нормирования и стандартизации.

Анализ государственного воздействия на развитие инновационной деятельности и активизации инновационных научных и производственных процессов в стране показывает следующие востребованные направления государственной инновационной политики:

Организация тесного взаимодействия научно-исследовательской инфраструктуры и коммерческих организаций с целью формирования актуальных для современного рынка требований.

Для проработки идеи и самого инновационного проекта необходимо организовать сотрудничество представителей научной и производственной сферы, а также потенциальных пользователей инноваций, чтобы правильно определить потребность и сформировать полные технические характеристики инновационного продукта, услуги или процесса.

2) Создание благоприятной налоговой среды для организаций, участвующих в инновационном процессе.

Одной из функций бюджетно-налоговой политики государства среди фискальной, регулирующий и социальной является стимулирующая функция которая выражается через систему выборочных преференций, исключений и льгот.

Полагаем, что созрела необходимость государственной организационно-финансовой поддержки инновационных проектов, чтобы хозяйственные субъекты создавали и сами применяли технологии, а не только участвовали в международном трансфере технологий путем закупки идей за рубежом.

3) Государственное кредитование инновационных проектов в том числе и высокорисковых с использованием страхования инновационных рисков.

Инновационная деятельность на всех этапах связана с длительным сроком разработок и высоким риском неполучения планируемого конечного результата. В связи с чем субъекты хозяйствования предпочитают не заниматься инновационными проектами, а выбирают сделки с более определенным результатом.

Инновационные проекты требуют значительного финансирования научных исследований, разработок, изготовления прототипов и опытных образцов. И поэтому одной из актуальных проблем в данной сфере общественных отношений является проблема неприятия риска неудачи инновационного проекта, финансируемого государственными фондами. Программы финансирования предполагают гарантированный положительный результат ин-

новационного проекта, таким образом для финансирования иногда подаются заявки на те исследования, которые заведомо будут успешно завершены и внедрены, и соответственно не представляют большого интереса для рынка с точки зрения инновационной составляющей.

Государственное финансирование инновационных разработок позволяет проводить научные исследования, которые даже крупные компании не могут себе позволить, но которые в тоже время могут развиваться в совсем новые направления науки и технологий, а их практическая значимость может проявиться только в очень отдалённой перспективе.

Использование этих направлений государственного управления инновационными процессами должно управляться в рамках единой национальной инновационной системы.

Государственное управление инновационной деятельностью должно быть основано на определенном порядке действий и наиболее соответствующем наборе видов, методов и способов государственного, рыночного и общественного регулирования научно-технической, инновационной деятельности в стране и ее регионах. Целью государственного воздействия на инновационные процессы должно являться обеспечение наиболее оптимальных, благоприятных условий для максимально эффективного взаимодей-

ствия участников инновационного процесса между собой.

Таким образом, считаем целесообразным создание в стране обособленного органа для развития инновационной деятельности в стране – Министерства инновационного развития, задачами которого были бы следующие:

- стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики с привлечением предприятий частного сектора,
- определение перспективных направлений научных исследований, которые будут востребованы в хозяйственном обороте,
- создание и развитие инновационной инфраструктуры,
- разработка финансовых и правовых методов стимулирования инновационной деятельности предприятий,
- содействие разработке и внедрению инноваций,
- информационная поддержка инновационной деятельности (доступ к информации о приоритетах государственной политики, к завершённым научно-техническим исследованиям, к данным о выполняемых и завершённых инновационных проектах), а также распространение информации о преимуществах и необходимости инновационной деятельности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Cornell University, INSEAD, and WIPO (2019); The Global Innovation Index 2019: Creating Healthy Lives—The Future of Medical Innovation, Ithaca, Fontainebleau, and Geneva.
2. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, от 10 июля 2012 г., № 425-3 : в ред. от 11 мая 2016 г., № 364-3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200425>.
3. О совершенствовании государственного управления в сфере науки: Декрет Президента Респ. Беларусь, 05 марта 2002 г., № 7 : в ред. от 16 февраля 2015 г., № 1. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Pd0200007>.

#### REFERENCES

1. Cornell University, INSEAD, and WIPO (2019); The Global Innovation Index 2019: Creating Healthy Lives—The Future of Medical Innovation, Ithaca, Fontainebleau, and Geneva [in English].
2. О gosudarstvennoy innovatsionnoy politike i innovatsionnoy deyatelnosti v Respublike Belarus: Zakon Resp. Belarus. ot 10 iyulya 2012 g. № 425-Z: v red. ot 11 maya 2016 g. № 364-Z. Natsionalnyy pravovoy Internet-portal Respubliki Belarus. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200425> [in Russian].
3. О sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v sfere nauki: Dekret Prezidenta Resp. Belarus. 05 marta 2002 g. № 7: v red. ot 16 fevralya 2015 g. № 1. Natsionalnyy pravovoy Internet-portal Respubliki Belarus. URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Pd0200007> [in Russian].

ПЕТКЕВИЧ А.С.,

здобувач БДЕУ (м.Мінськ)  
petkevichalexandra@gmail.com

ШЕРСТОБИТОВ А.В.,

доцент кафедри МЕП БДЕУ (м.Мінськ), кандидат юридичних наук  
sherstobitov.andrey.vas@gmail.com

## ПОНЯТТЯ І СУТНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ІННОВАЦІЙНИМИ ПРОЦЕСАМИ В РЕСПУБЛІЦІ БІЛОРУСЬ

У статті досліджуються основні поняття і етапи процесу створення інновацій, які перебувають в основі конкурентоспроможності держави.

Авторами виявлено та проаналізовано етапи інноваційного процесу і зроблені висновки і припущення про місце і роль держави у впливі на дані процеси, координації діяльності всіх зацікавлених суб'єктів з метою отримання інноваційного продукту. Обґрунтовується необхідність підтримки суб'єктів господарювання на всіх етапах створення затребуваних користувачами інновацій, включаючи фундаментальні і прикладні наукові дослідження, маркетинговий аналіз, впровадження, поширення та доопрацювання на підставах зворотного зв'язку.

Розглянуто проблеми інноваційного процесу і позначені форми державного управління з метою стимулювання інноваційної діяльності.

**Ключові слова:** інновації, інноваційний процес, державне управління інноваціями, інноваційна політика.

PETKEVICH A.S.,

PhD Candidate of BSEU (Minsk),  
petkevichalexandra@gmail.com

SHERSTOBITOV A.V.

PhD, Associate Professor of BSEU (Minsk)  
sherstobitov.andrey.vas@gmail.com

## CONCEPT AND ESSENCE OF STATE GOVERNANCE OF INNOVATIVE PROCESSES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

**Problem setting.** At the current stage of global economic development, innovations play a significant role not only at the industries level but also at the state level of national economies. Innovations make companies and countries significantly more competitive at the global market at the same time increasing local economies' status.

**Analysis of recent researches and publications.** In order to identify factors that predetermine innovation performance of a country and its market players methodology and results of the Global Innovation Index 2019 were carefully studied.

**Target of research.** With the purpose to determine the concept of state governance of innovative process and the types of possible actions the process of innovations' creation had to be specified and decomposed into the following stages: applied research, marketing analysis, implementation, dissemination and refinement based on end-users feedback.

**Article's main body.** Stages of innovation process have been analyzed and conclusions and assumptions were made about the place and role of the state in influencing these processes, coordinating activities of all interested parties in order to obtain an innovative product.

**Conclusions and prospects for the development.** State management of innovation should be based on a specific procedure and the most appropriate set of types, methods and methods of state, market and social regulation of scientific, technical, innovative activity in the country and its regions. The goal of state influence on innovation processes should be to ensure the most optimal, favorable conditions for the most effective interaction of participants in the innovation process with each other. Thus, we consider it appropriate to create a separate institution for the development of innovative activity in the country - the Ministry of Innovation Development.

**Key words:** innovation, innovation process, state innovation management, innovation policy.