

УДК 342.951: 330.322 (476)  
DOI: 10.37772/2518-1718-2020-3(31)-2

## **ИННОВАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

В статье исследуется государственное управление как отдельный вид государственной деятельности и общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления инновационной деятельности. Обозначена актуальность инновационного развития государства и необходимость государственного воздействия на него.

Автором рассмотрены функции государственного управления, определяемые современными авторами. Обозначена новая функция государственного управления с целью стимулирования инновационной деятельности – инновационная. Выявлены характеристики инновационной функции такие как правовой, экономический, индивидуальный и сознательно-волевой характер отношений.

Сделаны выводы и предположения о создании институтов для обеспечения данной функции.

**Ключевые слова:** инновации, инновационный процесс, государственное управление инновациями, инновационная функция.

**Постановка проблемы.** На современной стадии развития мировой экономики фундаментальное значение имеет инновационная составляющая экономического роста и повышения конкурентоспособности продукции государства на мировых рынках.

В настоящее время в мире сформировалась практика применения научных изобретений, технологий и идей не только для разработки новых приборов, товаров, транспорта, но и для снижения материало- и ресурсоемкости в производственной сфере, оптимизации производственных процессов, упрощения вывода товаров на рынок. Эта практика возникла благодаря появлению новых социальных отношений, получивших название инновационной деятельности, что позволяет говорить о создании более высокого уровня условий и качества жизни для основного потребителя данной деятельности – человека.

Развитые и развивающиеся страны практически сформировали курс на свою национальную инновационную экономику. Инновации лежат в основе научно-технического прогресса, а также в основе современного течения экономного использования природных ресурсов.

В настоящее время во всех сферах общественных отношений, где существует потребность и уже внедряются инновации, есть необходимость совершенствования целенаправленного воздействия на этапы и составляющие инновационной деятельности.

**Анализ предыдущих публикаций по тематике.** В юридической литературе можно встретить различные определения и характеристики понятия

«функция государственного управления». Положения о функциях государственного управления освещены в работах Н. И. Глазуновой, Р. В. Голощапова, А. Н. Крамника, Е. К. Борисовой, Л. В. Сморгунова, Ю. А. Тихомирова. Тем не менее, некоторые вопросы поставленной проблемы все еще нуждаются в освещении.

**Цель исследования.** С нашей точки зрения основной уровень воздействия на инновационные процессы с целью их максимального развития и контроля — это уровень государственного управления. Поэтому исследование функций государственного управления, его отдельных элементов и влияния на инновационные процессы представляется актуальным и своевременным.

**Изложение основного материала.** Государственное управление определяется как отдельный вид государственной деятельности, направленный на исполнение правовых актов путём осуществления материально-технических, распорядительных и организационных действий посредством воздействия управляющих структур на управляемые, с целью направления управляемых в желаемое государство, а также обществом русло. Функция «управляющего» выполняется от имени государства органами государственного управления. Такому роду управления присущ государственно-властный характер, но это не обозначает, что применяются исключительно методы прямого принуждения, также широко применяется и «безвластный» метод, такой как организационный [5, с. 10].

Цели и задачи государственного управления имеют ориентацию на финальный, конечный результат, а процесс их достижения реализуется посредством выполнения функций. Функция представляет собой направленное воздействие на объект управления, что включает в себя сущность и смысл государственного управления делами общества.

Функции государственного управления в своей совокупности образуют управленческий цикл, который реализуется от стадии постановки задачи до момента ее исполнения. Посредством реализации функций на различном уровне государственного управления у органов государственного управления возникают разного рода компетенции, которые строго регламентированы.

В научной литературе выделяют следующие функции государственного управления:

- 1) Внутренние функции: экономическая, социальная, нормативно-правовая, экологическая.
- 2) Внешние функции: оборонная, дипломатическая, внешнеэкономическая, внешнеполитическая, кооперация в поиске решений мировых проблем.
- 3) Политические функции.
- 4) Универсальные управленческие функции.
- 5) Специфические функции: прогнозирование и планирование, координация, регулирование, контроль, мотивация [1, с. 52].

Другие современные авторы выделяют иную классификацию и видение функций государственного управления. Так, Глазунова выделяет следующие функции: базовые функции (гарантирование безопасности и сохранности суверенитета государства, создание и регулирование нормативно-правовой системы, обеспечение функционирования всех сфер общественной жизнедеятельности общества, гарантирование правовой защиты, обеспечение государственных интересов на мировой арене); функции, которые действуют в определенный промежуток времени (формирование государственности, создание организационно-правовых структур, образование и контроль за новыми институтами и др.), дополнительные функции (компенсация социальных дефицитов и регулирование экономического дисбаланса в обществе) [2, с. 100].

Также выделяют следующую классификацию функций: основные (основная направленность – удовлетворение потребностей общества), дополнительные (находят своё отражение в непосредственной организации деятельности властных структур), командные (направлены на осуществление и координацию административной политики) [3, с.17].

Функции государственного управления с точки зрения Голощапова представляются следующим образом:

1) Институциональная. Посредством данной функции распределяются властные полномочия для решения государственных задач между государственными институтами (социально-экономическими, гражданскими, политическими).

2) Регулятивная. Посредством реализации норм и законов регулируется поведение всех участников государственного управления.

3) Целеполагающая. Происходит реализация программ, которые поддерживаются общественным большинством, а также разработка и поддержка выбранных путей социально-экономического и политического развития.

4) Функциональная. В лице ведущих отраслей государства реализуется поддержка всей хозяйственной инфраструктуры.

5) Идеологическая. В государстве формируется и поддерживается общенациональная идея [4, с. 77].

Таким образом, в современной науке еще не выделяется такая управленческая функция как инновационная. Очевидно, данная функция объективно существует и требует внимания при осуществлении исследований проблем и перспектив развития государственного управления и его воздействия на инновационные процессы.

Государственное управление инновациями представляет собой деятельность государственных органов, направленная на создание условий для получения инновационных продуктов и процессов путем поддержки субъектов хозяйствования на всех этапах создания востребованных пользователями инноваций, включая фундаментальные и прикладные научные исследования, маркетинговый анализ, внедрение, распространение и доработки на основании обратной связи [6, с. 21].

Происходящие процессы в данной группе общественных отношений получили название инновационных и представляют собой с нашей точки зрения процессы, активно реализующиеся в современном обществе, которые состоят в получении и коммерциализации новых технологий, изобретений, решений административного, финансового характера. Данные процессы с нашей точки зрения также оказывают значительное воздействие на иные группы общественных отношений. Особенностью данных процессов является то, что они не заканчиваются на стадии внедрения нового продукта на рынок, а продолжается в процессе распространения продукта.

Инновационным правоотношением присущи следующие характеристики:

1) Правовой характер отношений. Субъекты инновационных отношений несут ряд взаимных прав и обязанностей; при реализации инновационной продукции фирмы действуют в рамках договора, а следовательно, закона; охрана прав интеллектуаль-

ной собственности на результаты инновационной деятельности осуществляется в рамках законодательства.

2) Экономический характер отношений. При доведении нового инновационного продукта до потребителя, в процессе создания и использования продукта реализуется экономическая сторона инновационных отношений. Некоторые авторы относят инновационные отношения к частному случаю экономических отношений, так как видится, что участники экономических отношений реализуют новаторскую активность.

3) Индивидуальный характер. Специфический характер данных отношений предполагает, что каждый конкретный субъект действует на конкретный объект в каждом конкретном случае.

4) Сознательно-волевой характер. Инновационные отношения возникают на базе волеизъявления субъектов и осознанно.

Полагаем, что инновационные процессы и инновационная сфера общественных отношений являются относительно новой сферой правоотношений, и, соответственно, в рамках теории государственного управления актуальной становится задача изучения указанной сферы и формирование основных положений и взаимосвязей в этом предмете изучения. Соответственно, мы можем констатировать о появлении новой функции государства – инновационной функции, определить которую можно как управление инновационными процессами с точки зрения властного воздействия путем реализации инновационной стратегии и тактики, выбранной обществом, а также регулирование инновационных общественных отношений.

Одной из главных особенностей инновационной функции государства является направленность такого рода деятельности властных структур на повышение экономического развития в стране, последствием которого происходит улучшение уровня жизни граждан. Посредством стимулирования инновационной активности общества повышается уровень конкурентоспособности продукции внутри страны, а также за ее пределами. При проявлении политикой государства научной направленности, внутренний рынок наполняется наукоемкой продукцией, что способствует повышению статуса государственной политики на международном уровне.

Также важно отметить, что при выполнении государством активной поддерживающей инновацион-

ной функции, при которой происходит создание новых инновационных продуктов, некоторые слои населения, которым ранее какой-либо продукт мог быть недоступен по финансовым или другим причинам, получают к ним доступ.

Благодаря эффективной реализации инновационной функции государством происходит сбалансированное развитие других немаловажных сфер жизни общества. Так, развивается научный сектор, образовательный, сектор экономики, направленный на высокотехнологичное производства. При тесной взаимосвязи всех указанных областей хозяйствования общества выполняется появление инновации, ее распространение и последующее внедрение в производство и реализация. Благодаря координированию вышеуказанных связей формируется база для активного взаимодействия между сферой образования, наукой, государством и бизнесом.

Одной из особенностей инновационной функции государства является ее влияние на повышение уровня образования и науки в стране, а следовательно повышается качество кадрового состава на предприятиях страны, растёт уровень образования специалистов создающих национальный продукт.

Также одним из немаловажных факторов, почему стоит обратить особое внимание государству на качественную реализацию инновационной функции, заключается в том, что по результатам ее осуществления государство принимает облик стабильности и устойчивости. Посредством направленности на вышеупомянутые положительные результаты проведения инновационной функции также повышается и безопасность страны.

**Выводы.** Таким образом, считаем целесообразным дополнить систему функций государства особой функцией государственного управления – инновационной, которая будет способствовать развитию инновационной среды, и максимально обеспечит взаимодействие государства, бизнеса и общества с целью достижения взаимовыгодных целей.

Появление отдельной функции предполагает необходимость формирования системы новых институтов государственного управления этапами инновационного процесса. Полагаем целесообразным образовать централизованный орган по развитию инноваций, подразделения при каждом отраслевом министерстве и в органах местного самоуправления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Антонова Н. Б., Захарова Л. М., Вечер Л. С. Теория и методология государственного управления: курс лекций / под ред. Н. Б. Антонова. Минск: Акад. Упр. При Президенте. Республика Беларусь, 2005. 231 с.
2. Глазунова Н. И. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие. Москва: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 560 с.

3. Государственное управление и политика / под ред. Л. В. Сморгунова. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербург, 2002. 564 с.
4. Голощапов Р. В. Государственное управление: учеб. пособие Хабаровск: ДВАГС, 2005. 183 с.
5. Крамник А. Н. Исполнительная власть и государственное управление. *Юстиция Беларуси*. 2011. № 11. С. 9-11.
6. Петкевич А. С. Понятие и сущность государственного управления инновационными процессами в Республике Беларусь. *Право и инновации*. 2019. № 3 (27). С. 20-24.

#### REFERENCES

1. Antonova N. B., Zakharova L. M., Veher L. S. (2005). *Teoriya i metodologiya gosudarstvennogo upravleniya*. N. B. Antonov (Ed.). Minsk: Akad. Upr. Pri Prezidente. Respublika Belarus [in Russian].
2. Glazunova N. I. (2006). *Gosudarstvennoye i munitsipalnoye upravleniye*. Moskva: TK Velbi. Izd-vo Prospekt [in Russian].
3. *Gosudarstvennoye upravleniye i politika*. L. V. Smorgunov (Ed.). (2002). Sankt-Peterburg: Izd-vo Sankt-Peterburg [in Russian].
4. Goloshchapov R. V. (2005). *Gosudarstvennoye upravleniye: ucheb. posobiye Khabarovsk: DVAGS* [in Russian].
5. Kramnik A. N. (2011). *Ispolnitelnaya vlast i gosudarstvennoye upravleniye. Yustitsiya Belarusi - Justice of Belarus, 11, 9-11* [in Russian].
6. Petkevich A. S. (2019). *Ponyatiye i sushchnost gosudarstvennogo upravleniya innovatsionnymi protsessami v Respublike Belarus. Pravo i innovatsii - Law and Innovation, 3 (27), 20-24* [in Russian].

ПЕТКЕВИЧ ОЛЕКСАНДРА

здобувач, Білоруський державний економічний університет (м. Мінськ, Білорусь)

#### ІННОВАЦІЙНА ФУНКЦІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

У статті досліджується державне управління як окремий вид державної діяльності. Розглянуто функції державного управління і позначена нова функція державного управління з метою стимулювання інноваційної діяльності - інноваційна.

Автором розглянуті функції державного управління, які виділяються сучасними авторами. Визначено нову функцію державного управління з метою стимулювання інноваційної діяльності – інноваційна. Виявлені характеристики інноваційної функції, зокрема, такі як правовий, економічний, індивідуальний та свідомо-вольовий характер відносин.

Зроблені висновки та пропозиції щодо створення інститутів для забезпечення цієї функції.

**Ключові слова:** інновації, інноваційний процес, державне управління інноваціями, інноваційна функція.

PETKEVICH ALEXANDRA

candidate for a degree PhD, Belarusian state economic university (Minsk, Belarus)

#### INNOVATIVE FUNCTION OF STATE GOVERNANCE

**Problem setting.** At the current stage of global economic development, innovations play a significant role not only at the industries level but also at the state level of national economies. Innovations make companies and countries significantly more competitive at the global market at the same time increasing local economies' status.

**Analysis of recent researches and publications.** In order to identify functions of state governance theoretical papers of numerous authors were carefully studied. Innovation function was not stated in the studied works. The provisions on the functions of public administration are highlighted in the works of N.I. Glazunova, R.V. Goloshchapova, A.N. Kramnik, E.K. Borisova, L.V. Smorgunova, Y.A. Tikhomirov. Nevertheless, some issues of the posed problem still need to be covered.

**Target of research.** With the purpose of deep study and further development of innovation activities in the country it was necessary to identify the new function of state governance – innovation function.

**Article's main body.** Different classification of state governance functions have been analyzed and conclusions and assumptions were made about the new innovation function that was not named before. Because of the significant role of the state in influencing innovation processes, coordinating activities of all interested parties in order to obtain an innovative product it is important to underline the new role and to pay it additional attention in further study of state governance.

**Conclusions and prospects for the development.** The new innovation function has to be defined in the state governance theoretical study. The goal of state influence on innovation processes should be provision of the most optimal, favorable conditions for the most effective interaction of participants in the innovation process with each other. Thus, we consider it appropriate to create a separate institution for the development of innovative function in the country.

**Keywords:** innovation, innovation process, state innovation management, innovation function.